



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Comunicarea Comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Scutul european pentru democrație: consolidarea democrațiilor puternice și reziliente
COM(2025) 791 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/102/11.03.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1.-Senatul României

(1) Consideră că:

- a) această inițiativă constituie o componentă esențială a eforturilor constante ale Uniunii Europene de a consolida reziliența guvernantei democratice și de a contracara amenințările grave la adresa democrației în spațiul UE;
- b) amenințările hibride, inclusiv atacurile cibernetice și acțiunile de tip FIMI (Foreign Information Manipulation and Interference), reprezintă, mai mult ca oricând, o provocare strategică pentru statele membre ale Uniunii, întrucât urmăresc subminarea coeziunii sociale, a încrederii publice și a rezilienței democratice. Evoluțiile recente demonstrează că niciun stat nu este pe deplin protejat împotriva unor astfel de acțiuni maligne, indiferent de nivelul său de pregătire. Întrucât aceste amenințări hibride sunt susceptibile să se intensifice, elaborarea și implementarea unor planuri de reziliență devin esențiale pentru consolidarea unei Uniuni mai sigure și mai bine pregătite;
- c) răspunsul la campaniile de dezinformare necesită o abordare multistratificată, care să combine comunicarea strategică și proactivă — prin furnizarea constantă de informații, contracararea narațiunilor false, precum și utilizarea unor soluții tehnologice, cum ar fi instrumente de detectare și analiză a conținutului — cu măsuri menite să consolideze reziliența societală. Acestea includ, de exemplu, dezvoltarea alfabetizării media și digitale a populației prin instrumente cu valențe educaționale și sprijinirea mass-mediei independente, alături de întărirea cadrului de reglementare, inclusiv prin reglementarea platformelor online și introducerea unor cerințe sporite de transparență.

(2) Apreciază că :

- a) prezenta Comunicare propune o abordare integrată și coordonată, evidențiind faptul că protejarea democrației nu poate fi realizată exclusiv prin măsuri tehnice, ci necesită un efort comun al instituțiilor publice, al societății civile și al cetățenilor. În același timp, accentul pus pe cooperarea transnațională reflectă în mod realist caracterul transfrontalier al fenomenelor de dezinformare și al atacurilor hibride;

- b) instituirea Centrului european pentru reziliența democratică marchează un pas semnificativ către crearea unui mecanism permanent de alertă și reacție, iar atenția acordată tehnologiilor emergente — precum inteligența artificială, algoritmi și conținuturile de tip deepfake — evidențiază preocuparea pentru impactul pe care acestea îl pot avea asupra proceselor democratice;
- c) prezenta Comunicare se înscrie în continuitatea inițiativelor anterioare ale Uniunii Europene, sugerând conturarea unei strategii pe termen lung. Cu toate acestea, eficiența sa va depinde în mod determinant de participarea voluntară a statelor membre, de resursele alocate, de capacitatea de cooperare cu platformele digitale și de implicarea efectivă a societății civile.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026
Nr.

XXXVII/ 332 / 12.03.2026



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicare Comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Scutul european pentru
democrație: consolidarea democrațiilor puternice și reziliente
COM (2025) 791 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Scutul european pentru democrație: consolidarea democrațiilor puternice și reziliente, COM (2025) 791 final.

Comisia a dezbătut Comunicarea în ședința din data de 3 martie a.c, în prezența reprezentantului Ministerului Afacerilor Externe.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerul Justiției.

Comisiile sesizate pentru examinarea, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru constituționalitate nu au transmis observații.

Descrierea

UE a instituit un cadru juridic și de politică solid, ancorat în *Planul de acțiune pentru democrația europeană din 2020* și în *pachetul din 2023 privind apărarea democrației*, pentru a contribui la coordonarea, mobilizarea, completarea și

consolidarea acestui efort colectiv.

Pe baza acestui cadru, prin scutul european pentru democrație, Comisia și Înalțul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate prezintă un set de noi măsuri în trei domenii prioritare, menite să consolideze democrațiile puternice și reziliente prin:

- 1) consolidarea conștientizării situației și sprijinirea capacității de răspuns pentru a proteja integritatea spațiului informațional;
- 2) consolidarea instituțiilor democratice, a organizării de alegeri libere și corecte și a independenței mass-mediei libere;
- 3) stimularea rezilienței societății și a implicării cetățenilor

Pentru atingerea acestor obiective, Comisia va înființa un Centru european pentru reziliența democratică, menit să ofere cadrul pentru consolidarea coordonării și a schimbului de informații între instituțiile, organismele, oficiile și agențiile UE și statele membre și să sprijine cooperarea operațională și consolidarea capacităților. Acesta va facilita o abordare mai integrată și mai eficace pentru îmbunătățirea gradului de conștientizare a situației și pentru dezvoltarea unui sistem solid și coordonat de alertă timpurie care să poată sprijini capacitatea de răspuns.

Activitatea în cadrul centrului se va desfășura în mod complementar și în sinergie cu alte măsuri propuse pentru a proteja integritatea spațiului informațional, pentru a consolida integritatea alegerilor, pentru a promova libertatea și pluralismul mass-mediei și pentru a dezvolta reziliența generală a societății prin capacitatea și implicarea cetățenilor.

Protejarea integrității spațiului informațional - documentul subliniază rolul legislației europene existente – în special Regulamentul privind serviciile digitale (DSA) și Regulamentul privind inteligența artificială – în asigurarea transparenței algoritmice, a responsabilității platformelor online și a detectării conținutului generat artificial. Sunt prevăzute măsuri suplimentare, precum elaborarea unui protocol de criză pentru incidente majore în mediul informațional, consolidarea Codului de bune practici privind dezinformarea și crearea unei rețele europene independente de verificatori ai veridicității informațiilor.

Consolidarea instituțiilor democratice, alegeri libere și corecte și mass-media liberă și independentă – consolidarea instituțiilor democratice urmărește întărirea mecanismelor care garantează funcționarea corectă și transparentă a democrației în UE, prin protejarea proceselor electorale, sprijinirea mass-mediei independente și crearea unui cadru instituțional capabil să reziste presiunilor interne și externe. Deși organizarea și desfășurarea alegerilor sunt competența statelor membre, cooperarea la nivelul UE este esențială pentru a face față provocărilor comune.

Pentru atingerea acestui obiectiv, în document sunt prevăzute o serie de acțiuni precum: consolidarea activității Rețelei Europene de Cooperare în Domeniul

Alegerilor, prin schimburi sistematice de bune practici privind integritatea proceselor electorale; elaborarea unor ghiduri privind utilizarea responsabilă a inteligenței artificiale în procesele electorale și actualizarea setului de instrumente electorale DSA (DSA Elections Toolkit); emiterea unui ghid de bune practici pentru statele membre privind siguranța actorilor politici, ca răspuns la creșterea violenței împotriva candidaților și aleșilor.

Nu în ultimul rând se propune lansarea un Program pentru reziliența mass-mediei (Media Resilience Programme), pentru sprijinirea jurnalismului independent și local, cu potențială finanțare din viitorul Cadrul Financiar Multianual, inclusiv prin instrumentul AgoraEU.

Stimularea rezilienței societății și a implicării cetățenilor - promovarea educației civice, inclusiv în ceea ce privește mass-media, educația în domeniul mass-mediei și gândirea critică, consolidează gradul de conștientizare cu privire la riscuri și amenințări și le permite cetățenilor de toate vârstele și din toate comunitățile să navigheze în mediul informațional, să acceseze informații fiabile, să își exercite drepturile și să se implice în procesele democratice. Comisia Europeană dorește să întărească rezistența societății și implicarea cetățenilor în viața democratică, astfel: vor fi implementate măsuri pentru a combate manipularea informațiilor prin promovarea educației media și digitale pentru toate vârstele, va fi creat un cadru european al competențelor civice și ghiduri pentru consolidarea educației civice în școli. Pentru a crește gradul de conștientizare a drepturilor democratice, va fi lansat un Ghid al Democrației UE.

Participarea cetățenilor va fi încurajată prin instrumente consultative și participative, cu accent pe tineret și nivel local, inclusiv printr-un hub de tehnologie civică pentru inovarea platformelor democratice online.

Scutul va fi pus în aplicare în sinergie cu agenda UE privind securitatea, apărarea și pregătirea și în concordanță cu acțiunea externă a Uniunii în sens mai larg.

În urma examinării, membrii comisiei

- **consideră că**

- această inițiativă constituie o componentă esențială a eforturilor constante ale Uniunii Europene de a consolida reziliența guvernantei democratice și de a contracara amenințările grave la adresa democrației în spațiul UE;

- amenințările hibride, inclusiv atacurile cibernetice și acțiunile de tip FIMI (Foreign Information Manipulation and Interference), reprezintă, mai mult ca oricând, o provocare strategică pentru statele membre ale Uniunii, întrucât urmăresc subminarea coeziunii sociale, a încrederii publice și a rezilienței democratice.

Evoluțiile recente demonstrează că niciun stat nu este pe deplin protejat împotriva unor astfel de acțiuni maligne, indiferent de nivelul său de pregătire. Întrucât aceste amenințări hibride sunt susceptibile să se intensifice, elaborarea și implementarea unor planuri de reziliență devin esențiale pentru consolidarea unei Uniuni mai sigure și mai bine pregătite;

- răspunsul la campaniile de dezinformare necesită o abordare multistratificată, care să combine comunicarea strategică și proactivă — prin furnizarea constantă de informații, contracararea narațiunilor false, precum și utilizarea unor soluții tehnologice, cum ar fi instrumente de detectare și analiză a conținutului — cu măsuri menite să consolideze reziliența societală. Acestea includ, de exemplu, dezvoltarea alfabetizării media și digitale a populației prin instrumente cu valențe educaționale și sprijinirea mass-mediei independente, alături de întărirea cadrului de reglementare, inclusiv prin reglementarea platformelor online și introducerea unor cerințe sporite de transparență.

- **apreciază că:**

- prezenta Comunicare propune o abordare integrată și coordonată, evidențiind faptul că protejarea democrației nu poate fi realizată exclusiv prin măsuri tehnice, ci necesită un efort comun al instituțiilor publice, al societății civile și al cetățenilor. În același timp, accentul pus pe cooperarea transnațională reflectă în mod realist caracterul transfrontalier al fenomenelor de dezinformare și al atacurilor hibride;

- instituirea Centrului european pentru reziliența democratică marchează un pas semnificativ către crearea unui mecanism permanent de alertă și reacție, iar atenția acordată tehnologiilor emergente — precum inteligența artificială, algoritmi și

conținuturile de tip deepfake — evidențiază preocuparea pentru impactul pe care acestea îl pot avea asupra proceselor democratice;

— prezenta Comunicare se înscrie în continuitatea inițiativelor anterioare ale Uniunii Europene, sugerând conturarea unei strategii pe termen lung. Cu toate acestea, eficiența sa va depinde în mod determinant de participarea voluntară a statelor membre, de resursele alocate, de capacitatea de cooperare cu platformele digitale și de implicarea efectivă a societății civile.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 791 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Cușnir Rodica

SECRETAR,
Senator Andrei-Eșril Dîrlău

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier-parlamentar